

Bocconi

THE EU / UK TRADE AGREEMENT: SOME PRELIMINARY THOUGHTS



Università
Bocconi
MILANO

Professor Eleanor Spaventa
School of law
Bocconi University (Mi)



UNIVERSITÀ
BOLOGNA
MILANO

Seafood lorries travel to Westminster for protest against Brexit red tape (18/1/21)

The background

- L'accordo de facto reintroduce barrier invece che rimuoverle (come sarebbe standard in accordi commerciali)
- Questo introduce una certa dissonanza cognitive nell'esaminarlo → e.g. in genere operatori economici derivano benefici dagli accordi commerciali e vedono le barrier ridursi; nel caso di EU/UK si sono trovati a dover affrontare nuove barriere con pochissimo preavviso
- Accordo complessissimo → non solo per la sua ampiezza, ma anche perchè include meccanismi variabili; NB le relazioni fra UK e EU governate anche dall'accordo id recesso

Red Lines

UE

- Integrity del mercato interno (incluso *level playing field* and Aiuti di Stato)
 - Indivisibilità delle 4 libertà
 - Benefici più limitati che da membro
- (Processo di pace in NI)



Red Lines

UE

- Integrity del mercato interno (incluso *level playing field* and Aiuti di Stato)
 - Indivisibilità delle 4 libertà
 - Benefici più limitati che da membro
- (Processo di pace in NI)



UK

- Controllo su denaro, confine e leggi
- Niente libera circolazione
- Niente Courte di Giustizia
- Niente/limitato allineamento regolatorio
- Niente unione doganale
→ politica commercio indipendente

EU/UK framework

ACCORDO DI RECESSO (WA)

- Disposizioni Comuni
- ***Diritti dei cittadini**
- Disposizioni di Separazione
- Disposizioni transitorie
- Disposizioni Finanziarie
- * Disposizioni Istituzionali
- ***Protocollo Irlanda del Nord**

TRADE and COOP AGR (TCA)

- Disposizioni Comuni
- *Commercio/trasporti/pesca
- Co-op in material penale
- Salute e cyber co-op
- Partecipazione programmi UE (horizon no Erasmus), sana gestione finanz. E disp finanziarie
- Risoluzione controversie e disp. orizzontali
- Disposizioni finali + Allegati



Accordo di Recesso

- **Effetto diretto e supremazia**
- Continuerà ad essere rilevante per diritti cittadini e Protocollo Irlanda del Nord
- Protocollo NI → NI connessa a mercato interno UE + unione doganale, ma rimane nel territorio doganale UK (Tensioni)
- Disposizioni Istituzionali:
 - Comitato Misto; Comitati Specializzati; Ind. Monitoring Authority for Citizens; Arbitrato
 - CG UE → 8 anni per cittadini + arbitri hanno dovere di rinvio pregiudiziale per interpretazione diritto UE



Trade and Cooperation Agreement (TCA)

- Al momento in vigore temporaneamente → consenso PE e adozione da parte del consiglio
- UE ha richiesto estensione per consentire esame PE / traduzione (e per vedere se UK viola?)
- Accordo di Associazione (217 TFEU) → non ratificato da Parl Nazionali
- COMPROV 16 → niente effetto diretto, e niente principi costituzionali UE; interpretato secondo Diritto Internazionale Pubblico (≠ Aiuti di Stato)



Framework Istituzionale

- Partnership Council (Consiglio di Partenariato)
 - Trade Partnership Committee (Comitato commerciale di Partenariato)
 - Specialised Committees
 - Working Groups
 - Possibilità di Parliamentary Partnership Assembly → reps di Parlamento UU e UK
- In tutto 19 Cti
e 4 WG



Partnership Council

- Reps UE/UK → sorveglianza attuazione etc e può adottare decisioni (vincolanti) se previsto dal TCA; a anche apportare modifiche al TCA
- Per UE → Consiglio adotta posizione, Commissione rappresenta UE, e Stati Membri possono inviare un rappresentante
- “Il Parlamento europeo è messo in grado di esercitare pienamente le proprie prerogative istituzionali durante l'intero processo conformemente ai Trattati” (Art 3 [Decisione](#) di firma)



TCA merci

- NB → Accordo “gestisce” nuove barriere invece che rimuoverne delle esistenti
- Frizioni/difficoltà inevitabili → niente libera circolazione
- Niente tariffe/quote ma molte barriere → agenti doganali, corrispettivi per servizi alla dogana, dichiarazioni IVA, certificati fitosanitari, *regole di origine etc → operatori economici hanno avuto meno di una settimana per prepararsi
- Regole speciali per NI → UK ha deciso di ritardare applicazione protocollo → [messa in mora](#) dalla Commissione

Diritti Umani

- COMPROV 4 “Le parti continuano a difendere i valori e i principi condivisi di democrazia, Stato di diritto e rispetto dei diritti umani che ne sottendono le politiche interne e internazionali. Esse ribadiscono il rispetto della Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo e dei trattati internazionali in materia di diritti umani di cui sono parte» (NB no CEDU)
- INST. 35 → Parte essenziale TCA (insieme a cambiamento climatico e armi distruzione di massa) = ragione per terminare /sospendere in tutto o in parte se vi è una violazione seria e sostanziale ma prima *Partnership Council* → se non vi è accordo entro 30 giorni allora sospensione/terminazione
- Violazione serie e sostanziale = minaccia pace e sicurezza o ha ripercussioni internazionali; atto /omissione che possa vanificare accordi di Parigi

Diritti Umani in co-op Penale

- LAW.GEN 3 → Nulla modifica obbligo di «rispettare i diritti fondamentali e i principi giuridici quali sanciti in particolare nella Convenzione europea dei diritti dell'uomo e, per l'Unione e i suoi Stati membri, nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea»
- LAW.OTHER 136 – se denuncia CEDU → possibilità denuncia immediate parte co-op Penale
- LAW.OTHER 137 → possibilità sospensione per carenze gravi e sistemiche di diritti fond., Stato di diritto e tutela dati personali (consultazione e poi sospensione)