



CONVEGNO DI FORMAZIONE SU

GLI OBBLIGHI FORMATIVI PREVISTI DAL REGOLAMENTO NAZIONALE

**I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO
IL MANCATO ASSOLVIMENTO
I CONTROLLI DEL COA**

FIRENZE 19 LUGLIO 2017

Avv. Roberto Nannelli



CONVEGNO DI FORMAZIONE
GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI
DELL'OBBLIGO
FORMATIVO



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- L'art. 11 Legge Professionale, intitolato *Formazione continua*, prevede **l'obbligo per gli avvocati di curare l'aggiornamento della competenza professionale in modo continuo e costante.**
- L'obbligo della formazione ha essenzialmente **due finalità:**
 - assicurare la **qualità delle prestazioni** professionali;
 - contribuire al **migliore esercizio possibile della professione** per l'interesse degli assistiti e della amministrazione della giustizia.
- L'aggiornamento e la formazione pertanto **non sono doveri fini a loro stessi** ma servono per esercitare la professione nel miglior modo possibile a vantaggio di assistiti e della giustizia.
- Pertanto **aggiornamento e formazione non devono essere avulsi dalla professione** (per esempio, se fatti in settori del diritto in cui l'avvocato non opera) ma devono tendere a raggiungere questi obiettivi; così devono essere funzionali alla professione.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- Anche il **Codice Deontologico Forense** tratta la formazione:
 - Artt. 9 e 14: L'avvocato **ha il dovere di essere competente.**
 - Art. 15: L'avvocato **deve curare la preparazione professionale in modo costante** conservando o accrescendo le competenze con particolare riferimento ai settori di specializzazione.
 - Art. 26: L'avvocato che accetta l'incarico **si presume abbia le competenze per svolgerlo**; diversamente deve farlo presente.
 - Art. 70: L'avvocato **deve rispettare i regolamenti del CNF e del COA di appartenenza** in materia di formazione continua.
- Le considerazioni che derivano dalle regole suddette sono:
 - L'aggiornamento e la formazione sono **doveri fondamentali** per l'avvocato la cui violazione comporta sanzioni disciplinari.
 - **Vanno osservati i regolamenti** delle istituzioni forensi.
 - La formazione si fa solo **all'interno dei regolamenti.**



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- L'art. 11/3 della Legge Professionale prevede che il **Consiglio Nazionale Forense stabilisca le modalità e le condizioni per:**
 - **L'assolvimento** da parte degli avvocati iscritti e non esonerati **del loro obbligo di aggiornamento** professionale.
 - La gestione e l'organizzazione delle **attività di aggiornamento** espletate dai COA, dalle associazioni forensi e dai terzi.
- L'art. 29/1 lett. i) della Legge Professionale prevede che **i COA** svolgano i compiti descritti dall'art. 11 **per controllare l'adempimento da parte degli iscritti degli obblighi formativi.**
- Pertanto **i COA** all'esito di questi controlli devono assumere **i provvedimenti previsti** per l'evasione dell'obbligo formativo.
- Il CNF ha esercitato la delega emanando il **Regolamento del 16.7.2014 n. 6**, modificato il 30.7.2015, in vigore dal 1.1.2015.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

Il Regolamento del CNF n. 2 del 2014 prevede e disciplina:

- **il criterio di attribuzione dei crediti** formativi agli eventi e così fa conoscere con esattezza i crediti maturati per ogni evento;
- **il triennio** come unità di tempo per maturare i crediti formativi;
- **il numero dei crediti da conseguire in ogni triennio** con il minimo in ogni anno e con la compensazione negli anni contigui;
- **la distinzione tra crediti generici e obbligatori** (deontologici, ordinamentali, previdenziali e per l'esercizio della professione);
- l'indicazione delle **cause di esenzione e di esonero**;
- **come i crediti formativi possono essere acquisiti** (partecipazione a eventi o accreditati o non preventivamente accreditati; lavori in commissioni, docenze, pubblicazioni e autoformazione);
- la diversità tra **aggiornamento e formazione anche specialistica**;
- i compiti delle istituzioni forensi e **il rilascio degli attestati**.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- Gli ordini territoriali possono, ex art. 19 del Regolamento, costituire le **commissioni accreditamento attività formative**.
- Le commissioni espletano **le funzioni di accreditamento** delle attività formative e **gli altri compiti indicati dal Regolamento**.
- Il COA di Firenze ha costituito la commissione che:
 - **cura l'istruttoria e l'accREDITamento** delle attività formative;
 - **controlla il corretto svolgimento** delle attività formative;
 - **da i crediti formativi agli eventi e agli iscritti** che dichiarino e provino l'attività di autoformazione secondo il Regolamento;
 - **da gli esoneri** agli avvocati che provino l'impedimento;
 - **da i pareri al COA** per gli attestati di formazione continua;
 - **svolge ogni altro compito che le sia delegato** dal COA.
- **Il COA rilascia gli attestati e effettua i controlli sugli iscritti** per verificare il corretto adempimento dell'obbligo formativo.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- L'obbligo formativo si espleta attraverso vari livelli che sono:
 - **AGGIORNAMENTO:** adeguamento e approfondimento delle esperienze e delle conoscenze già acquisite - consolida saperi che sono stati acquisiti prima dall'avvocato - normalmente l'attività è proposta su un livello base per un minore grado di approfondimento e specificazione degli argomenti trattati.
 - **FORMAZIONE:** acquisizione di nuove conoscenze e saperi scientifici, tecnici e culturali per perfezionare le competenze professionali in materie giuridiche ed interdisciplinari - fa acquisire all'avvocato nuovi saperi - normalmente l'attività ha un grado di approfondimento e specificazione più elevato.
 - **FORMAZIONE SPECIALISTICA:** assunzione di nuovi saperi per conseguire o mantenere il titolo di avvocato specialista - il livello ha il più alto grado di approfondimento degli argomenti.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- Il Regolamento prevede anche l'entità degli obblighi formativi, la loro decorrenza e il periodo di valutazione con questi criteri:
 - **OBBLIGO FORMATIVO:** inizia a decorrere dall'anno successivo a quello della iscrizione all'albo, elenco o registro.
 - **PERIODO DI VALUTAZIONE:** la valutazione è sul triennio.
 - **CREDITI DA CONSEGUIRE:** almeno 60 nel triennio, di cui:
 - **GENERICI:** almeno 51 nel triennio di cui almeno 12 l'anno;
 - **OBBLIGATORI:** almeno 9 nel triennio di cui almeno 3 l'anno;
 - **CREDITI SPECIALISTICI:** almeno 75 crediti nel triennio di cui almeno 25 per ogni anno con la partecipazione in modo proficuo e continuativo a scuole o corsi di alta formazione organizzati nello specifico settore di specializzazione.
- **Solo per il triennio 2014 - 2016** i crediti da conseguire (lo si può fare entro il 30.9.2017) **sono 55** perché nel 2014 erano 15 l'anno.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- Il Regolamento prevede le attività di autoformazione che sono:
 - Relazioni o docenze: **1 credito ad attività fino a 12 l'anno.**
 - Pubblicazioni giuridiche su riviste: **1- 3 crediti fino a 12 l'anno.**
 - Pubblicazione di libri o monografie: **1-5 crediti fino a 12 l'anno.**
 - Contratti di insegnamento in università: **fino a 10 crediti l'anno.**
 - Relazioni o lezioni nelle SSPL: **fino a 10 crediti l'anno.**
 - Partecipazione a commissioni di studio, istituzionali o alle commissioni dell'esame di stato: **fino a 10 crediti l'anno.**
 - Docenze nei corsi per l'accesso: **fino a 10 crediti l'anno.**
 - Attività seminariali anche nel proprio studio, che siano state preventivamente autorizzate: **fino a 10 crediti l'anno.**
 - Attività formative consistite nella partecipazione a eventi non preventivamente accreditati svolti in Italia o all'estero: **stessi crediti previsti per l'evento se fosse stato accreditato.**



CONVEGNO DI FORMAZIONE GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- **I crediti derivanti dalla autoformazione non possono essere maturati automaticamente dall'avvocato ma è necessario che questi siano preventivamente riconosciuti dalla commissione accreditamento attività formative con la seguente procedura:**
 - l'iscritto fa una **richiesta scritta** alla commissione AAF;
 - con la richiesta si **descrive** sinteticamente **l'attività espletata** sia da un punto di vista qualitativo che quantitativo;
 - alla richiesta va allegata **la documentazione che provi l'attività di autoformazione svolta** (il programma dell'evento nel quale si è fatta la relazione; il frontespizio della monografia; la copia del contratto di insegnamento universitario, ecc...);
 - **non è necessario**, in sede di istanza, **allegare altro materiale**;
 - se serve, **la commissione chiede chiarimenti o integrazioni**;
 - **la commissione delibera** se riconoscere i crediti e, se sì, quanti;
 - **l'aggiornamento di albo sfera è fatto direttamente dall'Ordine.**



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO

- Per **il conseguimento dei crediti formativi** derivanti dalla partecipazione agli eventi formativi è necessario che l'iscritto:
 - partecipi per **l'intera durata dell'evento, se di mezza giornata;**
 - partecipi per **almeno l'80% della durata negli altri casi.**
- Solo se si rispettano questi tempi, l'iscritto avrà **l'attestato che gli consente di caricare i crediti attribuiti dall'evento** (in automatico se organizzato dalla Fondazione o con il sistema di acquisizione in caso contrario) sul suo profilo di albo sfera.
- Può accadere però che l'iscritto, **per cause indipendenti dalla sua volontà**, non abbia potuto avere la partecipazione minima.
- In questi casi può inoltrare un'**istanza alla commissione AAF allegando e dimostrando l'impedimento sopraggiunto**. La commissione, se lo ritiene giustificato, concede i crediti per l'effettiva partecipazione all'evento da parte dell'iscritto.



CONVEGNO DI FORMAZIONE
GLI OBBLIGHI FORMATIVI

IL TRIENNIO
FORMATIVO 2014 - 2016



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

IL TRIENNIO FORMATIVO 2014 - 2016

- Per il triennio appena trascorso (2014 - 2016) **ci sono regole diverse** per l'assolvimento dell'obbligo formativo perché:
 - nel triennio sono stati in vigore **due diversi regolamenti**: quello di Firenze per il 2014 e quello nazionale per il 2015 e 2016;
 - **la diversità ha riguardato** non solo **il numero totale dei crediti** da conseguire ma anche **le modalità di compensazione** dei crediti nel triennio e di maturazione dei crediti obbligatori;
 - molti iscritti, facendo affidamento sulla possibilità prevista dal regolamento 2014 di maturare il totale dei crediti obbligatori tutti insieme, in un anno qualsiasi del triennio, si erano trovati scoperti di un anno con **il nuovo regolamento** che non consente più questa facoltà e **prevede che i crediti obbligatori, nel totale di nove nel triennio, vadano conseguiti in almeno tre l'anno**;
 - il Regolamento del 2014 fu modificato nel 2015 e a gennaio 2016 il CNF comunicò la necessità di conseguire l'attestato.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

IL TRIENNIO FORMATIVO 2014 - 2016

- Per il triennio 2014 - 2016 le regole sono le seguenti:
 - **il totale dei crediti**, obbligatori e non, **deve essere 55 e non 60**;
 - per incentivare la partecipazione a eventi formativi in materie obbligatorie, visto che dal 2013 in poi sono entrati in vigore la nuova Legge Professionale, il nuovo Codice Deontologico Forense, i decreti ministeriali e i regolamenti del CNF attuativi emanati (mancano ancora, es. specializzazioni), si è deciso che **i crediti maturati per questi eventi, a scelta dei partecipanti, valessero anche come crediti in materie non obbligatorie** (la commissione AAF sta tuttora prorogando questa misura);
 - per evitare i problemi sui diversi criteri di compensazione dei crediti tra i due regolamenti, si è deciso che **la soglia 55 di adempimento dell'obbligo formativo, può essere raggiunta in qualunque modo siano divisi i crediti nel triennio**, potendo l'iscritto anche avere raggiunto detta soglia in un solo anno.



CONVEGNO DI FORMAZIONE
GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTROLLI DEL CONSIGLIO DELL'ORDINE E LE SANZIONI



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

I CONTROLLI DEL CONSIGLIO DELL'ORDINE

- **I controlli del COA** sugli iscritti vengono fatti sulla base di questi criteri e cioè impostando i seguenti filtri su albo sfera:
 - si trovano coloro che hanno il **triennio formativo 2014-2016**;
 - dal totale **si escludono gli esentati** (60 anni o 25 di iscrizione);
 - dal residuo **si escludono coloro che hanno almeno 55 crediti**.
- **I rimanenti sono coloro che**, al momento e da quanto risulta da albo sfera, **non sono ancora in regola con l'obbligo formativo**; di ciascuno si sa quanti crediti ha conseguito, sia obbligatori e non, e quanti ne deve conseguire per arrivare a quota 55.
- Chi si trova in questa situazione riceve le comunicazioni del COA e per raggiungere quota 55 su albo sfera al 30.9 può:
 - **inserire tutti gli eventi esterni** su albo sfera, acquisendoli;
 - **acquisire crediti fino al 30.9** e spostarli nel triennio 2014-2016;
 - **chiedere esoneri o crediti da autoformazione** alla commissione.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

LE SANZIONI

- Se l'iscritto non ha adempiuto l'obbligo formativo subisce le **sanzioni che sono di tipo amministrativo e di tipo disciplinare.**
- Per quanto riguarda le sanzioni amministrative queste sono previste **dall'art. 25 del Regolamento del CNF n. 6 del 2014** e cioè l'iscritto che non è in regola con la formazione non può conseguire l'attestato di formazione continua e ciò determina:
 - **l'impossibilità di iscriversi negli elenchi** previsti da specifiche normative (difensori d'ufficio e patrocinio a spese dello Stato) o comunque indicati dai COA su richiesta di enti pubblici;
 - **l'obbligo di essere cancellato** dagli elenchi suddetti, se iscritto;
 - **l'impossibilità di essere commissario** all'esame di Stato;
 - **l'impossibilità di ammettere tirocinanti** al proprio studio.
- E' quindi necessario per l'avvocato, per tutto quanto è previsto dall'art. 25, **ottenere l'attestato di formazione continua.**



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

LE SANZIONI

- **L'illecito disciplinare** è previsto dagli artt. **25/10 Regolamento del CNF n. 6 del 2014** e **70/6 Codice Deontologico Forense**.
- L'illecito è punito con **la sanzione dell'avvertimento** che, ex art. **22/2 lett. a) CDF**, **può essere aumentata, nei casi più gravi, fino alla sospensione dall'esercizio della professione per mesi due**.
- La sanzione è applicata anche in caso di **infedele attestazione** di adempimento dell'obbligo formativo da parte dell'iscritto.
- Inoltre, il mancato assolvimento dell'obbligo formativo, può essere motivo di **cancellazione dall'albo** quale sintomo di un esercizio della professione non in modo effettivo, continuativo, abituale e prevalente ex art. 21 Legge Professionale posto che **l'art. 2 del DM 25.2.2016 n. 47**, attuativo di detta norma, **prevede tra i requisiti per il mantenimento dell'iscrizione quello, alla lettera e), di avere assolto l'obbligo formativo**.



CONVEGNO DI FORMAZIONE

GLI OBBLIGHI FORMATIVI

GLI ASPETTI POSITIVI DELLA FORMAZIONE

- La formazione può essere anche una **interessante opportunità**.
- Prima di tutto l'adempimento degli obblighi formativi, in sé, è **un arricchimento per la professione** se fatta nelle materie di competenza dell'avvocato o comunque di principale interesse.
- L'avvocato che segue un percorso formativo nelle materie di cui principalmente si occupa o di cui intende occuparsi può avere **l'attestato con indicazione delle materie in cui si è formato**.
- **L'attestato**, ex art. 25/5, **può essere pubblicizzato dall'avvocato** sul sito internet, nei modi consentiti dal Codice Deontologico e inserito nel proprio curriculum per ottenere nuovi incarichi.
- Inoltre l'avvocato può chiedere di essere inserito **nell'elenco degli avvocati che hanno ottenuto l'attestato di formazione** ex art. 25/6. L'elenco è pubblico in modo che tutti possano verificare la correttezza del percorso formativo dell'avvocato.



CONVEGNO DI FORMAZIONE
GLI OBBLIGHI FORMATIVI

GRAZIE
PER
L'ATTENZIONE !



CONVEGNO DI FORMAZIONE SU

GLI OBBLIGHI FORMATIVI PREVISTI DAL REGOLAMENTO NAZIONALE

**I CONTENUTI DELL'OBBLIGO FORMATIVO
IL MANCATO ASSOLVIMENTO
I CONTROLLI DEL COA**

FIRENZE 19 LUGLIO 2017

Avv. Roberto Nannelli