

Le vaccinazioni tra diritti e doveri individuali e responsabilità pubbliche

Nicoletta Vettori
nicoletta.vettori@unisi.it

Firenze 16 Maggio 2017

Le vaccinazioni



**Evoluzione della disciplina:
dall'obbligatorietà
alla libertà di scelta in materia di
vaccinazioni
(e ritorno)**

Le vaccinazioni obbligatorie

- ✧ Vaccinazione antidifterica: l. n. 891 del 1939
- ✧ Vaccinazione antipoliomielitica: l. n. 51 del 1966
- ✧ Vaccinazione antitetanica: l. n. 419 del 1968
- ✧ Vaccinazione contro l'Epatite B: l. n. 165 del 1991

Le vaccinazioni obbligatorie

∞ Obbligo + Sanzione amministrativa

∞ Onere: vaccinazione è condizione necessaria per l'accesso ad ogni 'comunità infantile'

Art. 4 l. n. 51 del 1966 “Ai documenti prescritti per la prima ammissione alla scuola d'obbligo è aggiunto il certificato da rilasciarsi gratuitamente di aver subito la vaccinazione antipoliomielitica. Lo stesso certificato è prescritto per l'ammissione dei bambini nei convitti, nelle colonie climatiche da chiunque organizzate, negli asili nido, nei brefotrofi e in qualunque altra collettività infantile”. (cfr. **art. 3-bis della l. n. 292 del 1963** per le vaccinazioni antidifteriche e antitetaniche, **art. 2, co. 3 e 4, della l. n. 165 del 1991**)

∞ La vaccinazione era necessaria per l'iscrizione alla scuola dell'obbligo **art. 47 d.p.r. n. 1518 del 1967**

Le vaccinazioni obbligatorie

- ✧ L'effettivo adempimento dell'obbligo vaccinale è garantito dal controllo sull'esercizio della responsabilità genitoriale ex art. 333 c.c.
- ✧ In caso di danno grave per reazioni avverse è garantito il diritto all'indennizzo: **Corte cost. n. 307 del 1990; n. 118 del 1996; n. 27 del 1998; n. 423 del 2000, 107 del 2012.**

I principi costituzionali

- ✧ Art. 32 Cost. Diritto individuale alla salute, salute collettiva > autodeterminazione in materia di salute
- ✧ Diritto alla salute > diritto all'istruzione
- ✧ Art. 2 Cost. Principio di solidarietà
- ✧ Art. 191 TFUE Principio di precauzione: valutazione del rischio affidata alle istituzioni sanitarie

Dall'obbligo alla raccomandazione

- ✧ A partire dal **Piano Nazionale Vaccini 2005-2007** i nuovi vaccini non sono imposti per legge ma **‘raccomandati’**
- ✧ Con il d.p.r. n. 355 del 1999 viene eliminato l'obbligo di vaccinazione per l'iscrizione alla scuola dell'obbligo.
- ✧ In alcune Regioni si avviano politiche di sospensione dell'obbligo vaccinale

Le vaccinazioni raccomandate

- ❧ Sono offerte gratuitamente dal SSN nell'ambito dei LEA sanitari
- ❧ Sono incentivate dalle autorità sanitarie mediante campagne di comunicazione
- ❧ Sono sottoposte al principio di volontarietà dei trattamenti sanitari
- ❧ Calendario vaccinale www.salute.gov.it

Vaccinazioni obbligatorie e scuola dell'obbligo

✧ Con il d.p.r. n. 355 del 1999 è stato modificato l'art. 47 del d.p.r. n. 1518 del 1967: *«la mancata certificazione non comporta il rifiuto di ammissione dell'alunno alla scuola dell'obbligo o agli esami»*.

Le politiche regionali di sospensione dell'obbligo vaccinale

- ✧ A partire dal Piano nazionale Vaccini 2005-2007 con previsione prevista ancora nel **Piano Nazionale della Prevenzione vaccinale 2012-2014**, è stato consentito l'avviamento di *“politiche sperimentali di superamento degli obblighi vaccinali in quelle Regioni, eventualmente interessate, in grado di garantire un'adeguata copertura vaccinale in forza di politiche informative ed efficaci idonee a persuadere la popolazione a sottoporsi volontariamente al trattamento e, comunque, di adeguati sistemi di monitoraggio degli eventi avversi al vaccino e in grado di assicurare anche il follow up dei casi”*

Le politiche regionali di sospensione dell'obbligo vaccinale

- ✧ L. reg. Veneto 23 marzo 2007, n. 7.
- ✧ d.G.r. reg. Piemonte n. 63-2598 del 10 aprile 2006 di approvazione del “Piano Piemontese di promozione delle vaccinazioni”
- ✧ Delibera della **Giunta Regionale della Sardegna** n. 71/12 del 16.12.2008

Le politiche regionali di sospensione dell'obbligo vaccinale

- ❧ Superamento della distinzione tra vaccini obbligatori e raccomandati
- ❧ Sospensione dell'applicazione delle sanzioni amministrative conseguenti all'inadempimento dell'obbligo vaccinale

Prassi amministrativa e orientamento giurisprudenziale

- ❧ Le ASL facevano firmare ‘dissensi informati’ anche in caso di rifiuto delle vaccinazioni obbligatorie
- ❧ Stava cambiando l’orientamento della giurisprudenza: v. Tribunale Minorenni Bologna, Decreto 19 settembre 2013.

I principi costituzionali

- ✧ Art. 32 Cost. Autodeterminazione in materia di salute > Diritto individuale alla salute/salute collettiva
- ✧ Diritto all'istruzione > Diritto alla salute
- ✧ Art. 2 Cost. Principio di solidarietà
- ✧ Art. 191 TFUE Principio di precauzione: valutazione del rischio affidata al singolo individuo

Il ritorno all'obbligatorietà

- ❧ **Art. 6, co. 2, della l. r. Emilia Romagna n. 19 del 25 novembre 2016** recante la disciplina dei servizi educativi della prima infanzia
- ❧ **Delibera del Consiglio comunale di Trieste n. 72 del 28 novembre 2016**, recante modifiche al Regolamento comunale per i servizi educativi e della prima infanzia
- ❧ **Proposta di legge n. 27 approvata dalla Giunta Regionale della Toscana il 24 gennaio 2017**
- ❧ **Piano Nazionale di Prevenzione Vaccinale 2017-2019**

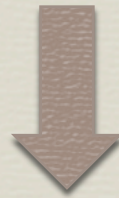
Il ritorno all'obbligatorietà

✧ L. reg. Emilia Romagna n. 19 del 25.11. 2016:

Art. 6, co. 2 :“Al fine di preservare lo stato di salute sia del minore sia della collettività con cui il medesimo viene a contatto, **costituisce requisito di accesso ai servizi educativi e ricreativi pubblici e privati l'avere assolto da parte del minore gli obblighi vaccinali prescritti dalla normativa vigente.** Ai fini dell'accesso la vaccinazione deve essere omessa o differita solo in caso di accertati pericoli concreti per la salute del minore in relazione a specifiche condizioni cliniche”.

Il ritorno all'obbligatorietà

✧ **Delibera del Consiglio comunale di Trieste n. 72 del 28 novembre 2016**, recante modifiche al Regolamento comunale per i servizi educativi e della prima infanzia



TAR Friuli Venezia Giulia, sent. 16 gennaio 2017, n. 20

Consiglio di Stato, ord. 20 aprile 2017, n. 1662

Il ritorno all'obbligatorietà

✎ Proposta di legge reg. Toscana n. 27 del 24.1.2017

Art. 1 (Obbligo vaccinale) 1. Nel rispetto del calendario vaccinale, l'aver assolto gli **obblighi vaccinali** prescritti dalle leggi vigenti nonché le **vaccinazioni raccomandate** ai minori di età dal Piano Nazionale Prevenzione Vaccinale vigente costituisce requisito per l'iscrizione annuale:

a) **ai nidi d'infanzia** di cui al comma 2 dell'articolo 4 della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32

b) **ai servizi integrativi per la prima infanzia** di cui al comma 3 dell'articolo 4 della l.r. 32/2002;

c) **alla scuola dell'infanzia** di cui all'articolo 2 del Decreto del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 89

Il ritorno all'obbligatorietà

✎ Piano Nazionale di Prevenzione Vaccinale 2017-2019:

“...dal nuovo piano potrà essere generata una normazione aggiornata, garantendo, peraltro, la protezione degli individui e delle comunità, con misure correlate, come, ad esempio, **l'obbligo di certificazione dell'avvenuta effettuazione delle vaccinazioni previste dal calendario per l'ingresso scolastico.**

Parte integrante di questi vincoli sarà anche la ricognizione continua delle possibili violazioni del supporto alla pratica vaccinale e dell'offerta attiva delle vaccinazioni da parte dei medici e del personale sanitario dipendente e convenzionato con il servizio sanitario nazionale”.